



**REPÚBLICA DE PANAMÁ**

— GOBIERNO NACIONAL —

**MINISTERIO DE TRABAJO  
Y DESARROLLO LABORAL**

# **SITUACIÓN DEL MERCADO LABORAL EN PANAMÁ Y SUS AFECTACIONES EN RECAUDACIÓN DE INGRESOS DE LA CAJA DE SEGURO SOCIAL (CSS)**

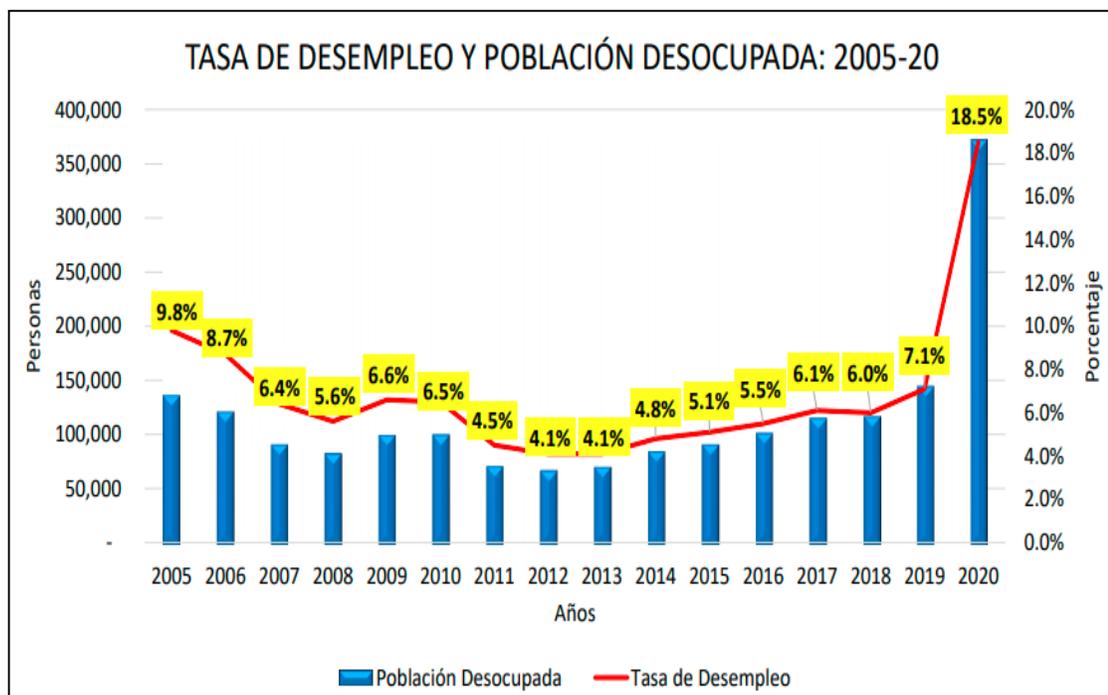
# SITUACIÓN ACTUAL DEL MERCADO LABORAL EN PANAMÁ

## POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA AÑO 2019 vs. AÑO 2020

VARIABLES	AÑO 2019	AÑO 2020	DIFERENCIA
TOTAL (Población de 15 y más años de edad)	3,105,765	3,180,962	+75,197
POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA	<b>2,066,753</b>	<b>2,003,258</b>	<b>-63,495</b>
OCUPADA	1,920,642	1,631,691	-288,951
DESOCUPADA	146,111	371,567	+225,456
% DE DESOCUPACIÓN	<b>7.1 %</b>	<b>18.5%</b>	<b>+11.4%</b>

Fuente: INEC - Contraloría General de la República

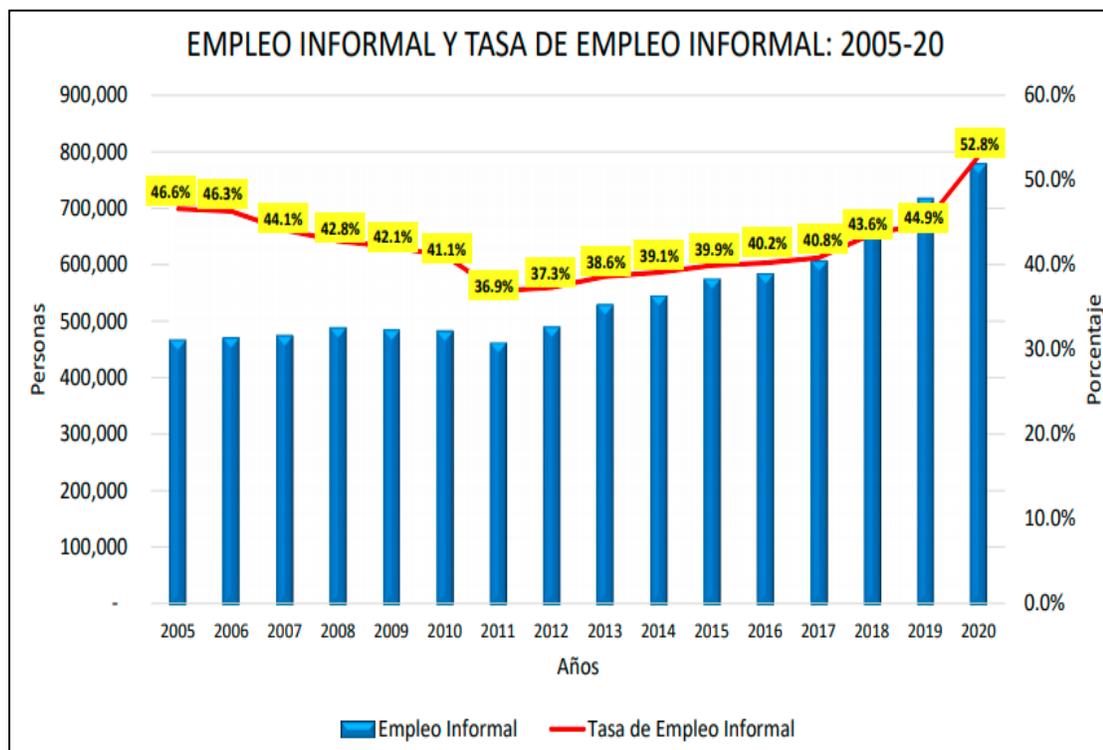
# TASA DE DESOCUPACIÓN



AÑOS	POBLACIÓN DESOCUPADA	
	%	Número
2014	4.8	85,905
2015	5.1	92,260
2016	5.5	102,944
2017	6.1	116,628
2018	6.0	118,338
2019	7.1	146,111
2020	18.5	371,567

Fuente: INEC - Contraloría General de la República

## TASA DE INFORMALIDAD



AÑOS	POBLACIÓN CON EMPLEO INFORMAL	
	%	Número
2014	39.1	545,507
2015	39.9	575,415
2016	40.2	583,940.
2017	40.8	606,597
2018	43.6	679,166
2019	44.9	716,113
2020	52.8	777,162

Fuente: INEC - Contraloría General de la República

## CONTRATOS DE TRABAJO Y RENUNCIAS AÑO 2015 AL AÑO 2018

VARIABLES	AÑO 2015	AÑO 2016	AÑO 2017	AÑO 2018
TOTAL DE CONTRATOS	<b>438,621</b>	<b>440,249</b>	<b>445,711</b>	<b>422,894</b>
DEFINIDOS	40%	41%	43%	45%
INDEFINIDOS	24%	23%	23%	23%
OBRA DETERMINADA	36%	36%	34%	32%
TOTAL DE RENUNCIAS	<b>124,523</b>	<b>122,533</b>	<b>124,097</b>	<b>101,607</b>

**Fuente:** Dirección de Planificación, Departamento de Estadística, Ministerio de Trabajo y Desarrollo Laboral.

## CONTRATOS DE TRABAJO Y RENUNCIAS AÑO 2019 VS. AÑO 2020

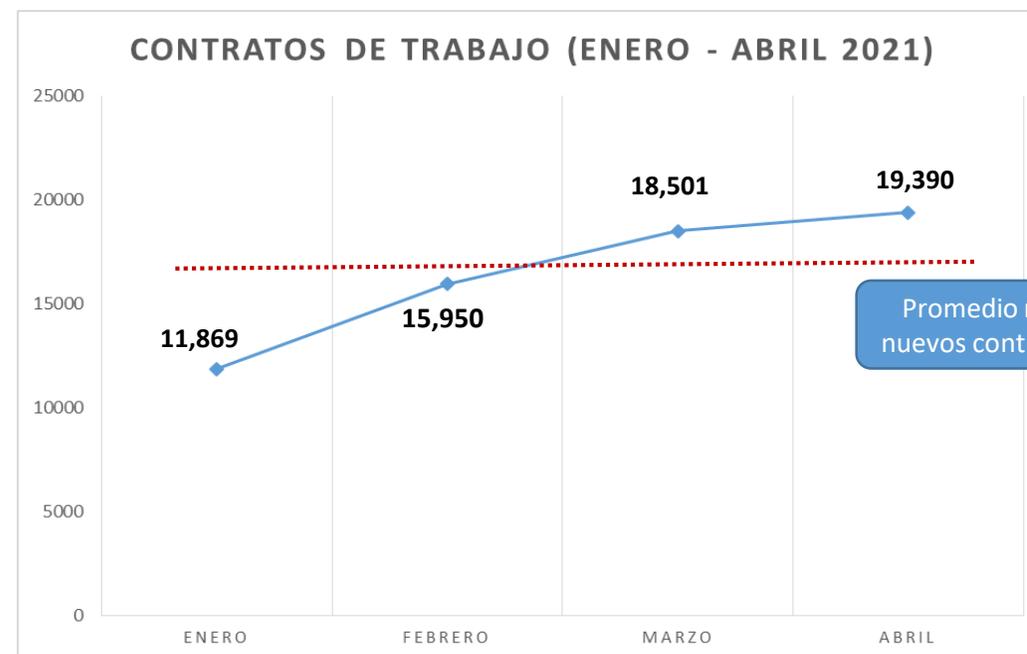
VARIABLES	AÑO 2019	AÑO 2020 (p)	DIFERENCIA
TOTAL DE CONTRATOS	<b>378,063</b>	<b>132,392</b>	<b>-245,671</b>
DEFINIDOS	48%	51%	+3%
INDEFINIDOS	21%	23%	+2%
OBRA DETERMINADA	31%	26%	-5%
TOTAL DE RENUNCIAS	<b>86,591</b>	<b>35,949</b>	<b>-50,642</b>

**Fuente:** Dirección de Planificación, Departamento de Estadística, Ministerio de Trabajo y Desarrollo Laboral.

(p): cifras preliminares.

## CONTRATOS DE TRABAJO AÑO 2021 (Enero – Abril)

VARIABLES	AÑO 2021 (p)
<b>TOTAL DE CONTRATOS</b>	<b>65,710</b>
DEFINIDOS	43%
INDEFINIDOS	23%
OBRA DETERMINADA	34%

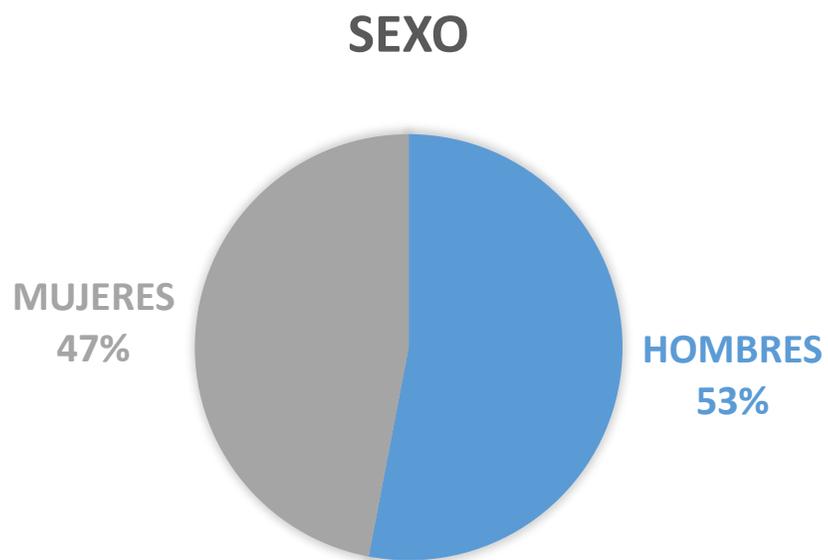


**Fuente:** Dirección de Planificación, Departamento de Estadística, Ministerio de Trabajo y Desarrollo Laboral.  
(p): cifras preliminares.

De seguir este comportamiento se proyecta finalizar el año con 200 mil nuevos contratos de trabajo, es decir, aproximadamente 70 mil nuevos contratos comparado al año 2020.

# MODIFICACIÓN DE JORNADAS DURANTE LA PANDEMIA POR COVID-19

CONTRATOS CON JORNADAS MODIFICADAS 32,252

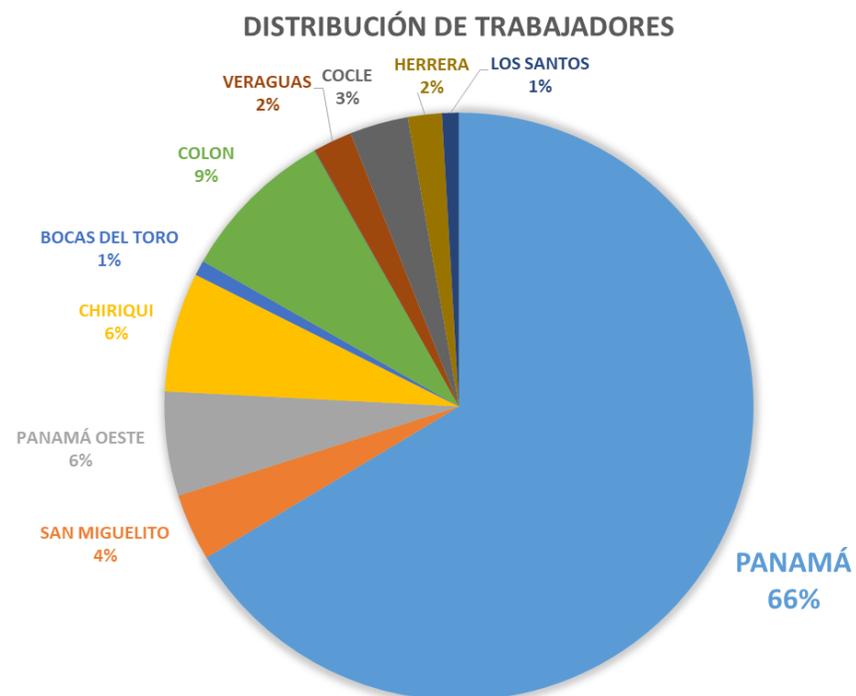
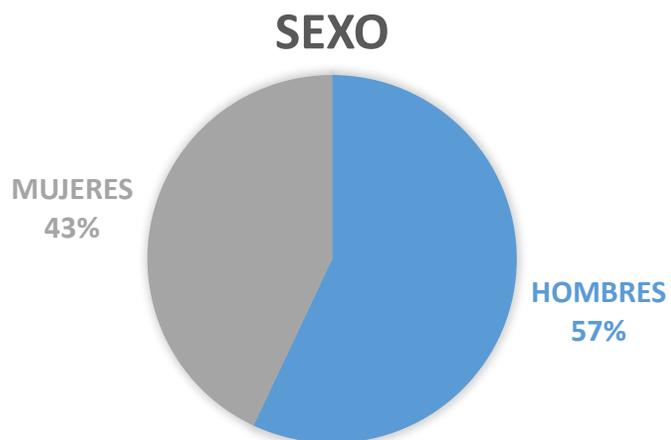


## Distribución por área geográfica

PANAMÁ	26,615
SAN MIGUELITO	30
PANAMÁ OESTE	743
CHIRIQUÍ	1,925
BOCAS DEL TORO	13
COLÓN	240
DARIÉN	1
VERAGUAS	807
COCLE	1,067
HERRERA	758
LOS SANTOS	53

# SUSPENSIONES DE CONTRATOS DURANTE LA PANDEMIA POR COVID-19

CONTRATOS SUSPENDIDOS	284,209
EMPRESAS PROCESADAS	20,309



Fuente: Dirección de Planificación, Departamento de Estadística, Ministerio de Trabajo y Desarrollo Laboral.

## TRABAJADORES CON CONTRATOS SUSPENDIDOS POR ACTIVIDAD ECONÓMICA VS. VARIACIÓN DEL PIB 2020

**Fuentes:**

- **Trabajadores Suspendidos** - Dirección de Planificación, Departamento de Estadística, Ministerio de Trabajo y Desarrollo Laboral.
- **Variación PIB 2020** – Instituto Nacional de Censo y Estadísticas (INEC), Contraloría General de la República.

CATEGORÍA DE ACTIVIDAD ECONÓMICA	TRABAJADORES SUSPENDIDOS	VARIACIÓN - PIB 2020
<b>SECTOR PRIMARIO</b>	<b>2,048</b>	
Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y actividades conexas	2,048	↑ 3.0%
Pesca		↑ 12.0%
<b>SECTOR SECUNDARIO</b>	<b>71,015</b>	
Minas y canteras	6,029	↑ 34.1%
Industrias manufactureras	18,990	↓ -22.0%
Suministro de electricidad, gas, vapor y A/A, desechos, agua, alcantarillados,	1,605	↓ -5.8%
Construcción	44,391	↓ -51.9%

## TRABAJADORES CON CONTRATOS SUSPENDIDOS POR ACTIVIDAD ECONÓMICA VS. VARIACIÓN DEL PIB 2020

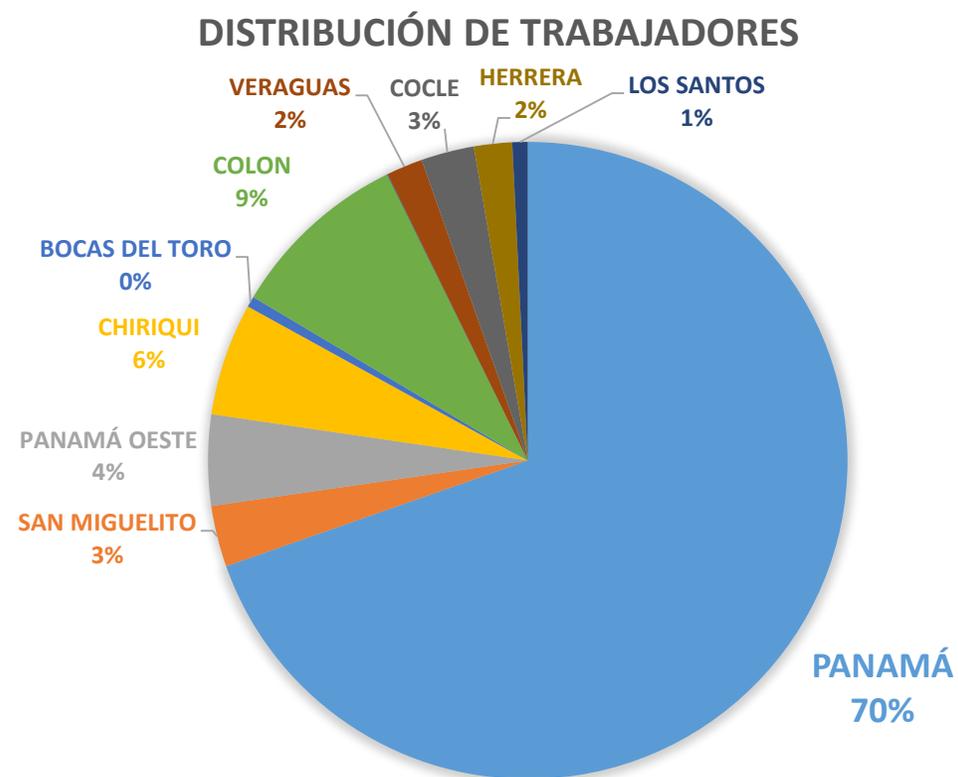
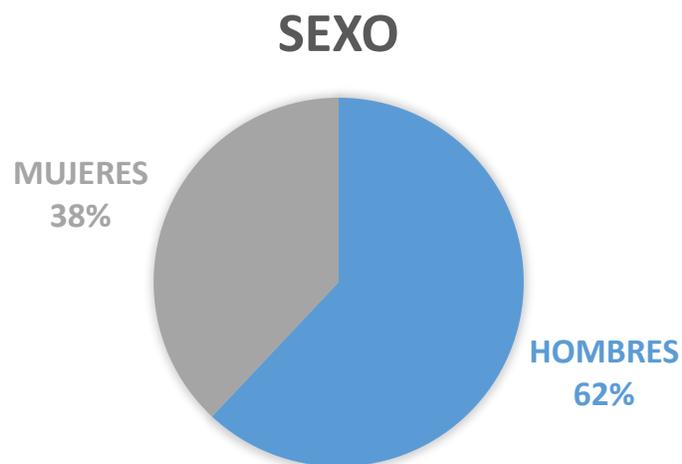
Fuentes:

- **Trabajadores Suspendidos** - Dirección de Planificación, Departamento de Estadística, Ministerio de Trabajo y Desarrollo Laboral.
- **Variación PIB 2020** – Instituto Nacional de Censo y Estadísticas (INEC), Contraloría General de la República.

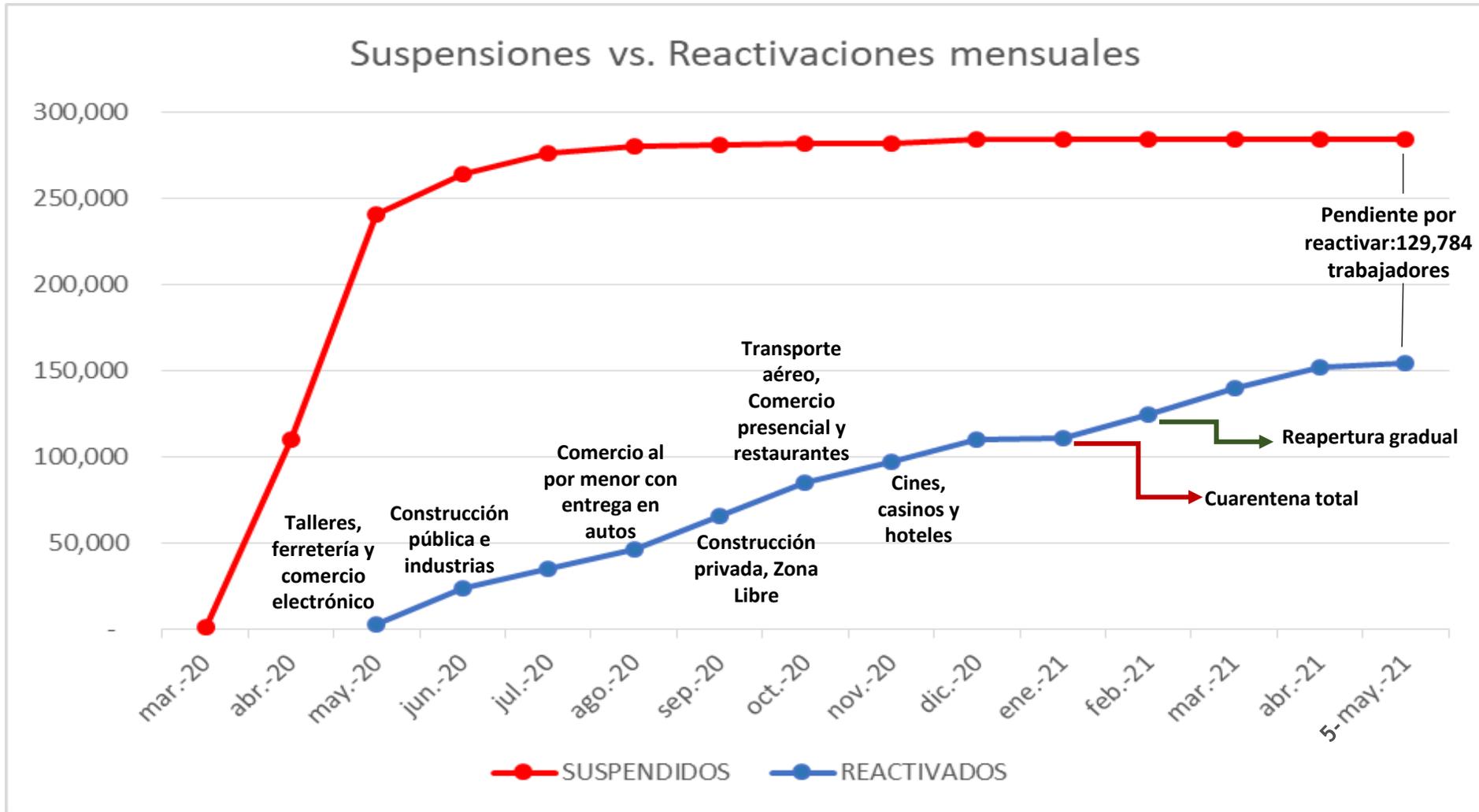
CATEGORÍA DE ACTIVIDAD ECONÓMICA	TRABAJADORES SUSPENDIDOS	VARIACIÓN - PIB 2020
<b>SECTOR TERCIARIO</b>	<b>211,146</b>	
Comercio al por mayor y menor	86,932	↓ -19.4%
Hoteles	18,808	↓ -55.8%
Restaurantes y bares	23,218	
Enseñanzas	10,830	↓ -9.2%
Transporte, almacenamiento y correo	16,253	↓ -6.2%
Información y Comunicación	2,599	
Financieras y seguros	1,798	↓ -1.5%
Actividades inmobiliarias	5,928	↓ -30.8%
Profesionales, Científicas y Técnicas	9,237	
Administrativas y servicios de apoyo	20,250	
Servicios relacionados con la salud humana	3,058	↑ 4.7%
Artes, Entretenimiento y Creatividad	5,564	↓ -46.2%
Otros Servicios	6,671	

# REACTIVACIONES DE CONTRATOS DURANTE LA PANDEMIA POR COVID-19

CONTRATOS REACTIVADOS	154,425
EMPRESAS PROCESADAS	11,233
% DE REACTIVACIÓN	54.3%



Fuente: Dirección de Planificación, Ministerio de Trabajo y Desarrollo Laboral.



Fecha de actualización: 5 de mayo de 2021.

## SUSPENDIDOS VS. REACTIVADOS POR ACT. ECONÓMICA

CATEGORÍA DE ACTIVIDAD ECONÓMICA	TRABAJADORES SUSPENDIDOS	TRABAJADORES REACTIVADOS	DIFERENCIA	% DE REACTIVADOS /SUSPENDIDOS
<b>SECTOR PRIMARIO</b>	<b>2,048</b>	<b>896</b>	<b>1,152</b>	<b>44%</b>
Agricultura, ganadería, caza, silvicultura, pesca y actividades conexas	2,048	896	1,152	44%
<b>SECTOR SECUNDARIO</b>	<b>71,015</b>	<b>41,018</b>	<b>29,997</b>	<b>58%</b>
Minas y canteras	6,029	5,212	817	86%
Industrias manufactureras	18,990	8,767	10,223	46%
Suministro de electricidad, gas, vapor y A/A, desechos, agua y alcantarillados	1,605	774	831	48%
Construcción	44,391	26,265	18,126	59%

Fuente: Dirección de Planificación, Ministerio de Trabajo y Desarrollo Laboral.

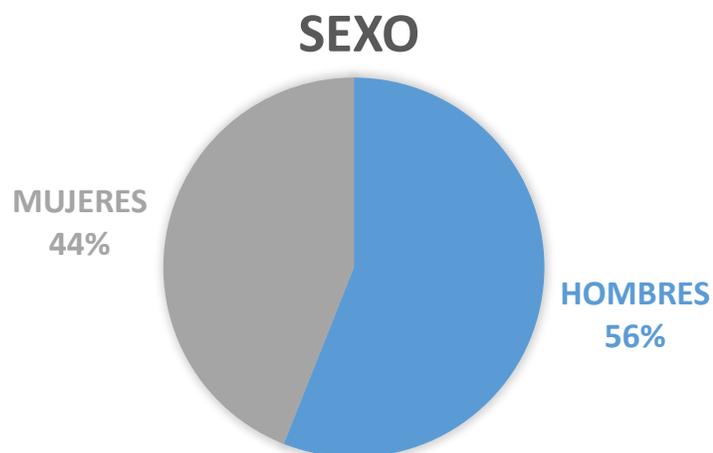
## SUSPENDIDOS VS. REACTIVADOS POR ACT. ECONÓMICA

CATEGORÍA DE ACTIVIDAD ECONÓMICA	TRABAJADORES SUSPENDIDOS	TRABAJADORES REACTIVADOS	DIFERENCIA	% DE REACTIVADOS /SUSPENDIDOS
<b>SECTOR TERCIARIO</b>	<b>211,146</b>	<b>112,511</b>	<b>98,635</b>	<b>53%</b>
Comercio al por mayor y menor	86,932	54,509	32,423	63%
Hoteles	18,808	4,055	14,753	22%
Restaurantes y bares	23,218	13,783	9,435	59%
Actividades inmobiliarias	5,928	3,291	2,637	56%
Enseñanzas	10,830	3,969	6,861	37%
Transporte, almacenamiento y correo	16,253	9,404	6,849	58%
Información y Comunicación	2,599	1,113	1,486	43%
Financieras y seguros	1,798	993	805	55%
Profesionales, Científicas y Técnicas	9,237	4,363	4,874	47%
Administrativas y servicios de apoyo	20,250	9,531	10,719	47%
Servicios relacionados con la salud humana	3,058	1,503	1,555	49%
Artes, Entretenimiento y Creatividad	5,564	2,934	2,630	53%
Otros Servicios	6,671	3,063	3,608	46%

Fuente: Dirección de Planificación, Ministerio de Trabajo y Desarrollo Laboral.

## TERMINACIÓN DE RELACIÓN LABORAL POSTERIOR A REACTIVACIÓN

<b>TRABAJADORES CON TERMINACIÓN LABORAL</b>	<b>14,714</b>
<b>% DE TERMINACIONES LABORALES POSTERIOR A REACTIVACIÓN</b>	<b>9.53%</b>



TIPO DE TERMINACIÓN LABORAL	
MUTUO ACUERDO	6,249
EXPIRACIÓN DEL TÉRMINO PACTADO	2,733
CONCLUSIÓN DE LA OBRA OBJETO DEL CONTRATO	1,232
RENUNCIA DEL TRABAJADOR	1,350
DESPIDO JUSTIFICADO	476
DESPIDO	2,668
MUERTE DEL EMPLEADOR	6

Fuente: Dirección de Planificación, Ministerio de Trabajo y Desarrollo Laboral.

# **ESTIMACIÓN DE AFECTACIÓN DE INGRESOS A LA CAJA DE SEGURO SOCIAL (CSS) DE MARZO DE 2020 HASTA ABRIL DE 2021**

## **Producto de:**

- **Modificación de Jornadas**
- **Contratos Suspendidos**
- **Terminaciones Laborales**

## ESTIMACIÓN POR MODIFICACIÓN DE JORNADA

**Promedio de Salario Mensual: B/. 721.90**

Fuente: INEC, 2019

Modificación de jornada al 50%



**Promedio de Salario Mensual: B/. 360.95**

Salarios dejados de percibir



**B/. 103.6 millones**

Fecha: marzo 2020 a abril 2021

Fuente: Dirección de Planificación, Ministerio de Trabajo y Desarrollo Laboral.

RIESGOS	CUOTAS DE TRABAJADOR	CUOTAS DE EMPLEADOR
Enfermedad y maternidad	B/. 517,865	B/. 8,285,852
Invalidez, vejez y muerte	B/. 9,580,517	B/. 4,401,859
Gestión Administrativa	—	B/. 186,431
Riesgos Profesionales	—	B/. 1,677,885
<b>Total por sector...</b>	<b>B/. 10.1 millones</b>	<b>B/. 14.5 millones</b>

**Total: B/. 24.6 millones**

## ESTIMACIÓN POR SUSPENSIÓN DE CONTRATOS

**Promedio de Salario Mensual: B/. 721.90**

Fuente: INEC, 2019

Salarios dejados de percibir



**B/. 1,762.9 millones**

Fecha: marzo 2020 a abril 2021

Fuente: Dirección de Planificación, Ministerio de Trabajo y Desarrollo Laboral.

RIESGOS	CUOTAS DE TRABAJADOR	CUOTAS DE EMPLEADOR
Enfermedad y maternidad	B/. 8,814,554	B/. 141,032,867
Invalidez, vejez y muerte	B/. 163,069,252	B/. 74,923,710
Gestión Administrativa	—	B/. 3,173,239
Riesgos Profesionales	—	B/. 28,559,155
<b>Total por sector...</b>	<b>B/. 171. 8 millones</b>	<b>B/. 247,6 millones</b>

**Total: B/. 419.4 millones**

## ESTIMACIÓN POR TERMINACIÓN LABORAL POSTERIOR A REACTIVACIÓN DE CONTRATOS

**Promedio de Salario Mensual: B/. 721.90**

Fuente: INEC, 2019

Salarios dejados de percibir



**B/. 69.2 millones**

Fecha: marzo 2020 a abril 2021

Fuente: Dirección de Planificación, Ministerio de Trabajo y Desarrollo Laboral.

RIESGOS	CUOTAS DE TRABAJADOR	CUOTAS DE EMPLEADOR
Enfermedad y maternidad	B/. 346,392	B/. 5,888,679
Invalidez, vejez y muerte	B/. 6,408,268	B/. 2,944,339
Gestión Administrativa	—	B/. 124,701
Riesgos Profesionales	—	B/. 1,122,312
<b>Total por sector...</b>	<b>B/. 6.7 millones</b>	<b>B/. 9.7 millones</b>

**Total: B/. 16.4 millones**

## ESTIMACIÓN DE AFECTACIÓN DE INGRESOS A LA CAJA DE SEGURO SOCIAL (CSS) DE MARZO DE 2020 HASTA ABRIL DE 2021

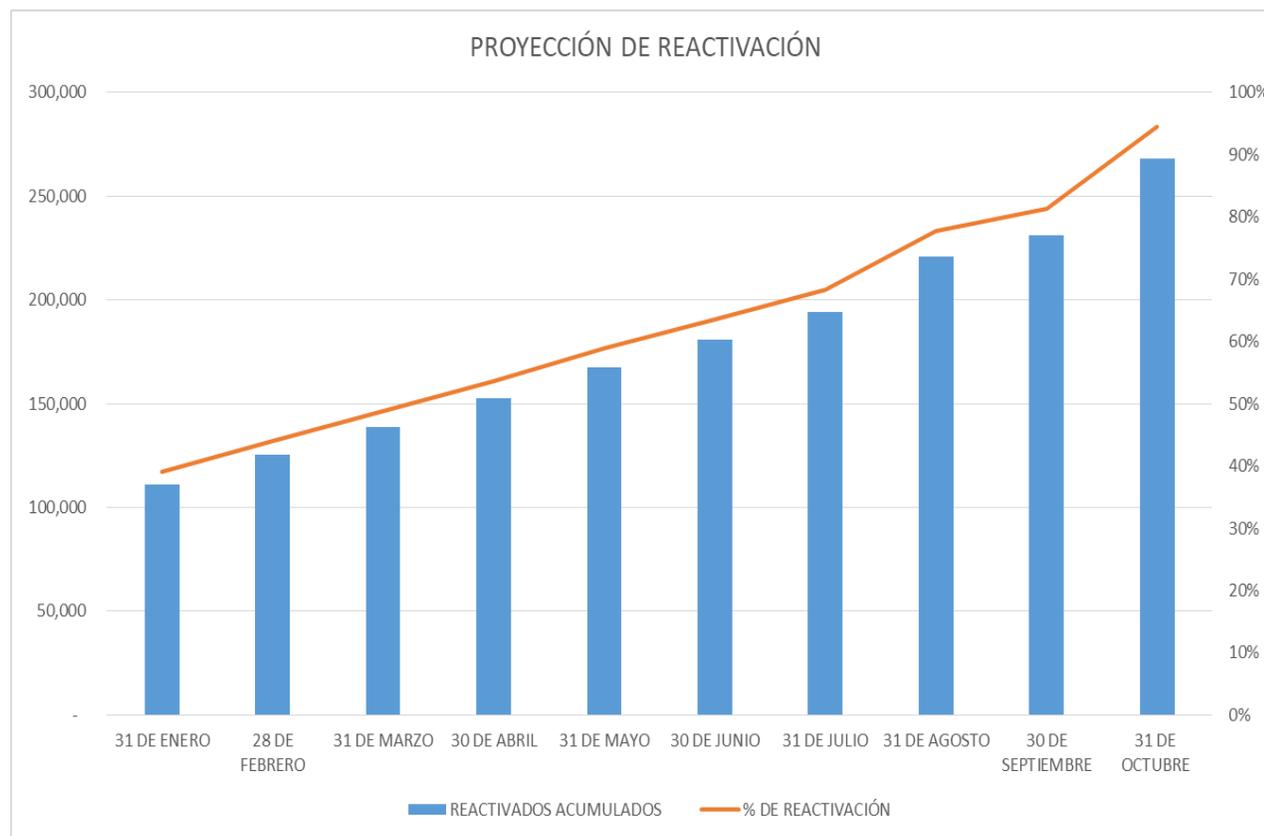
ESTADO DE CONTRATO DE TRABAJO	RIESGOS			
	ENFERMEDAD Y MATERNIDAD	INVALIDEZ, VEJEZ Y MUERTE	GESTIÓN ADMINISTRATIVA	RIESGOS PROFESIONALES
MODIFICACIÓN DE JORNADA	8,803,718	13,982,376	186,431	1,677,885
SUSPENSIÓN DE CONTRATOS	149,847,421	237,992,963	3,173,239	28,559,155
TERMINACIONES LABORALES POSTERIOR A REACT.	5,888,679	9,352,607	124,701	1,122,312
TOTAL POR RIESGO...	164.5 millones	261.3 millones	3.5 millones	31.3 millones

**Total: B/. 460,711,493**

Fuente: Dirección de Planificación, Ministerio de Trabajo y Desarrollo Laboral.

# **PROYECCIÓN DE REACTIVACIÓN Y ACCIONES DE INTERMEDIACIÓN LABORAL PARA MEJORAR LA EMPLEABILIDAD**

# PROYECCIÓN DE REACTIVACIÓN AÑO 2021

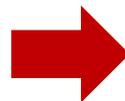


MESES AÑO 2021	REACTIVADOS ACUMULADOS	% DE REACTIVACIÓN
31 DE ENERO	111,210	39%
28 DE FEBRERO	125,204	44%
31 DE MARZO	138,785	49%
30 DE ABRIL	152,482	54%
31 DE MAYO	167,269	59%
30 DE JUNIO	180,760	64%
31 DE JULIO	194,252	68%
31 DE AGOSTO	220,739	78%
30 DE SEPTIEMBRE	231,086	81%
31 DE OCTUBRE	268,376	94%

Fuente: Dirección de Planificación, Departamento de Estadística, Ministerio de Trabajo y Desarrollo Laboral.

# PLAN PANAMÁ CON FUTURO

## Áreas Estratégicas



## REGISTRO NACIONAL DE DESEMPELO

**Objetivo:** tener registros que faciliten en tiempo real un panorama del Mercado Laboral, sobre la situación de cada ciudadano de Panamá que se encuentre desempleado, con características de su nivel de educación, nivel de educación, datos personales y experiencias laborales previas; para facilitar la posterior intermediación laboral de los registrados.

### Base legal:

- Ley No. 201 de 25 de febrero de 2021, (que establece medidas temporales para preservar el empleo)

Registro  
Nacional de  
Desempleo



## PLAN PANAMÁ CON FUTURO – VENTANILLA ÚNICA DE EMPLEABILIDAD



MITRADEL

INADEH

AMPYME

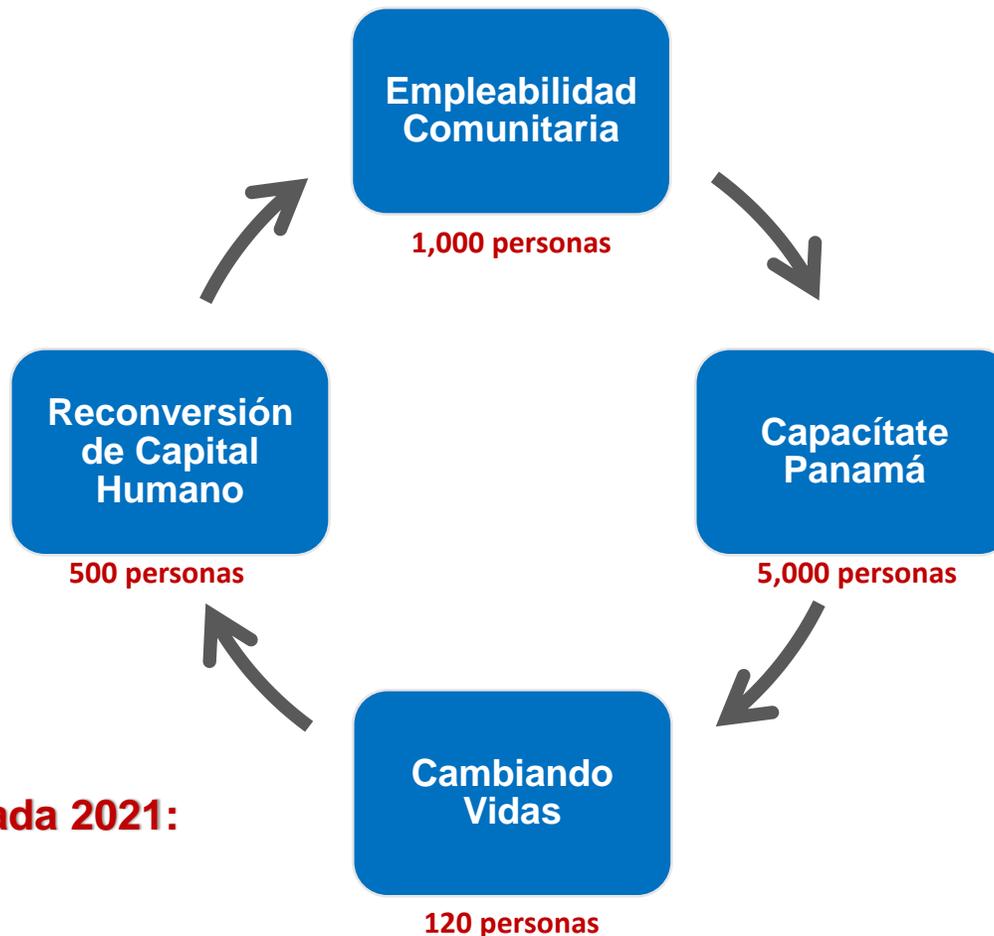
IPACOOOP

ITSE

**Estimación de población impactada año 2021: 2,280 usuarios**

# PLAN PANAMÁ CON FUTURO – EJES DE ACCIÓN

Estimación de población impactada año 2021



Estimación de población impactada 2021:  
6,620 personas

# PLAN PANAMÁ CON FUTURO – PROYECTOS Y PROGRAMAS DE EMPLEO

Estimación de población impactada año 2021



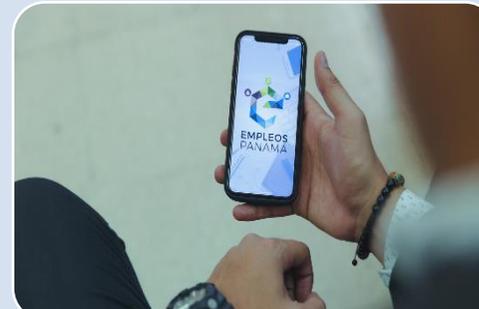
## Aprender Haciendo

- 1,000 capacitados
- 300 pasantías laborales



## Programa de Apoyo a la Inserción Laboral

- 107 trabajadores insertados en empresas



## Empleospanama.gov.p a /Intermediación Laboral

- 700 trabajadores insertados en empresas



## Orienta Panamá

- 14,000 estudiantes orientados

**Estimación de población impactada 2021:**  
**15,807 personas**



**REPÚBLICA DE PANAMÁ**

— GOBIERNO NACIONAL —

**MINISTERIO DE TRABAJO  
Y DESARROLLO LABORAL**